

2023 임팩트그라운드

# 사업결과보고서

## 재단법인 브라이언임팩트는

기술이 사람을 도와 더 나은 세상을 만들 수 있다는 믿음을 바탕으로,  
기술로 세상을 바꾸는 혁신가들과  
여러 분야에서 성실하게 살아가는 사람들을 지원하기 위해  
2021년 6월 출범했습니다

## 임팩트그라운드는

사회혁신조직들이 창의적이고 혁신적으로 사회문제를 풀어내고,  
스케일업/스케일아웃 할 수 있도록 지원하는 사업입니다.  
사회문제의 근본적 해결을 위해, 다양한 실험과 아이디어를 시도해볼 수 있도록 돕습니다.

※ 본 자료는 2023 임팩트그라운드의 지원을 받는 사회혁신조직의 사업결과보고서입니다.  
사회공익을 위해, 본 자료를 공유하며, 영리목적의 사용이나 자료의 편집은 불가합니다.

# 공감 임팩트 그라운드 사업 결과 보고서

## 1. 단체 소개

|                      |                 |                                                                   |                     |
|----------------------|-----------------|-------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 단체명                  | (재)공익인권법재단 공감   | 담당자                                                               | keeflower@naver.com |
| 기관<br>주요 사업<br>내용 요약 | 공익소송 및 인권침해 구제  | 사회에 파급력 있는 공익소송, 기획소송을 통한 소수자, 사회적 약자 인권침해 구제                     |                     |
|                      | 법 제·개정운동 및 제도개선 | 소수자 및 사회적 약자의 인권을 침해하고 차별하는 법제도를 개선하기 위한 입법운동과 연구조사               |                     |
|                      | 공익변호사자립지원 사업    | 다양한 인권영역과 지역에서 공익변호사가 활동할 수 있도록, 공익인권 단체에 상근 변호사 인건비를 2년간 지원하는 사업 |                     |

## 2. 사업 소개

|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 사업명        | 소수자와 사회적 약자를 위한 공익변호사 활동                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 사업 기간      | 2023.01.01.~2023.12.31.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 주요성과<br>요약 | <ul style="list-style-type: none"><li>• 위헌소송 통한 제도개선 성과:<ul style="list-style-type: none"><li>- 이주건설노동자 퇴직공제금 차별조항 위헌 결정</li><li>- 외국인 무기한 구금 출입국관리법 조항 위헌 결정</li></ul></li><li>• 최초 인정 사례를 통한 변화:<ul style="list-style-type: none"><li>- 골프장 경기보조원 사건: 근로기준법상 근로자 아니어도 직장 내 괴롭힘 인정 판결(1심)</li><li>- 동성커플 건강보험 자격인정: 동성커플 법적 지위 최초 인정 판결</li></ul></li><li>• 연대를 통한 법 제·개정 운동:<ul style="list-style-type: none"><li>- 노동조합 손해배상 제한, 노동3권 보장하는 노조법23조 개정안 본회의 통과</li><li>- 10.29 이태원참사 특별법 본회의 통과</li><li>- 동성혼 법제화 민법 개정안 최초 발의</li><li>- 기업인권환경실사법안 아시아 최초 발의</li></ul></li></ul> |

### 3. 2023 년 사업 보고

| 활동영역                                    | 세부 활동 내역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>노동</b></p> <p>- 법률 지원 및 소송 대리</p> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <a href="#"><u>직장내 괴롭힘으로 자살한 골프장 경기보조원 유족들의 골프장 법인과 가해자를 상대로 한 손해배상 청구소송 승소</u></a> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 1, 2심 모두 2023년 절반 승소. 특히 2심에서 법원이 회사가 특수형태근로종사자를 직장 내 괴롭힘으로부터 보호할 의무가 있다는 것을 명시하여, 특수형태근로종사자의 보호를 더욱 두텁게 하는 것에 도움이 될 것으로 보임</li> </ul> </li> <li>2. <a href="#"><u>사회복무요원 노조설립신고 반려처분 취소소송</u></a> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 문제 해결을 위해 피해 당사자가 적극적으로 조직화되고 관련 시민사회단체가 연결되어 사회복무요원 공동대책위원회가 신설</li> <li>- 당사자를 지원하는 조직(직장갑질 119)이 협력하여 문제 대응 과정을 함께하는 기회 제공 및 현장 파악을 위한 실태조사 진행</li> </ul> </li> <li>3. 노조법 2,3 조 개정 활동           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 노조법 2,3 조의 통과로 특수고용노동자, 하청노동자가 실질적으로 자신의 근로조건의 결정에 영향을 미치는 원청 등을 상대로 노동 3 권을 행사를 보장받을 수 있게 되며, 노동 3 권 행사로 인한 손해배상청구가 제한될 수 있을 것으로 예상함</li> </ul> </li> </ol> |

4. [아파트 안내원에 대한 부당전보 손해배상 및 휴게시간 근로 임금 청구 소송 승소](#)

- 아파트 근로자의 직접적 사용자가 아닌 입주자대표회장의 부당전보 사주에 대한 민사불법행위책임이 인정됨
- 입주자대표회의 및 회장이 근로기준법상 사용자가 아님에도, 부당 인사명령에 영향을 줄 수 있으며 이에 대한 손해배상책임을 질 수 있음이 확인됨

5. [건설이주노동자 퇴직공제금 차별 위헌 확인](#)

- 건설노동자의 경우 퇴직 또는 사망의 경우 퇴직공제금을 받을 수 있음. 하지만 법은 외국에 사는 외국인 배우자의 경우, 당사자가 사망한 경우 퇴직공제금을 받을 수 없다고 규정하고 있었음. 해당 규정으로 인해 산재로 사망한 이주노동자의 유족이 퇴직공제금을 받지 못함
- 1심 패소 후 헌법소원을 제기하여 끝까지 다툰 결과 패소의 근거가 된 이 조항에 대한 위헌 확인이 이루어져 사망한 건설 이주노동자의 배우자가 퇴직공제금을 받을 수 있게 됨

6. [뮤지컬 앙상블 배우 사업주 도산으로 인한 근로복지공단 체당금 지급 거부 처분취소소송 1심 승소](#)

- 뮤지컬 앙상블 배우는 근로기준법상 근로자에 해당하지 않아 체당금 지급이 불가하다는 근로복지공단이 위법하다는 점이 확인됨

|                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 판결이 추후 확정될 경우 도산으로 인하여 임금을 지급받지 못하는 뮤지컬 배우들이 공단을 통하여 임금을 일부 보전 받을 가능성이 생김</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>재난인권</b><br><br><ul style="list-style-type: none"> <li>- 피해자 권리구제 지원 및 법률 자문</li> <li>- 대책위원회 등 현장 지원</li> <li>- 국정조사 등 국회, 정부 관련 사법 절차 대응</li> <li>- 국회 토론, 간담회 등 제도 개선 활동 및 특별법 제정 운동</li> </ul> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <a href="#">민주사회를 위한 변호사모임(민변) 10·29 이태원 참사 TF 활동</a> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 유가족협의회 법률지원, 진상규명을 위한 기초 작업, 책임자들에 대한 공판 모니터링 등을 통해 재난 참사 피해자의 권리가 실질적으로 보장받을 수 있도록 함</li> <li>- 대검찰청 수사심의위원회 피해자 변론을 통해 고위 책임자에 대한 기소결정을 이끌어냄</li> </ul> </li> <li>2. <a href="#">10.29이태원참사 시민대책회의 상황실장 활동</a> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 특별법 입법과 유가족들의 활동에서 긴급하게 결정되고 실행되어야 하는 사안에 밀접하게 결합하여 피해자들을 지원함</li> <li>- 유가족협의회 위임을 받아 행안부 지원단, 서울시, 용산구 등과 협의함으로써 유가족이 안정적인 활동을 이어갈 수 있도록 지원함. 특별법 발의의 성과를 거둠</li> </ul> </li> <li>3. <a href="#">코로나19 백신 부작용 피해 관련 법제도 개선을 위한 국회 토론회, 질병관리청 협의</a> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 코로나19 백신 부작용 피해구제 관련하여 지원의 범위가 확대되는데 기여하였고, 법제개선과 관련해서도 국회 소관 상임위 법안소위 회의나 국정감사에서 지속적으로 문제기 될 수</li> </ul> </li> </ol> |

|                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                     | <p>있도록 하여 실질적인 법제개선 가능성을 도모함</p> <p>4. 가습기살균제참사 관련 국회 환경노동위원회 위원장실 설명회</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 국회 환경노동위 위원장실에 대한 설명과 자문을 통해 계속 미루어져 왔던 가습기살균제참사 피해구제 관련 국회 공식 공청회가 성사되는 데 일조하여 피해구제 관련 논의가 다시 한번 활성화될 수 있는 계기를 마련함</li> </ul> <p>5. <a href="#">전방 지역 고엽제 민간 피해 구제 관련 연구조사 및 국회토론회</a></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 60년대말 70년대초 전방 지역에 살포된 고엽제 민간인 피해자들에 대해 아무런 구제조치가 없었음을 문제제기하여 국회토론회를 이끌었고 파주시의 경우 조례를 제정해 피해자들에 대한 지원이 이루어질 수 있도록 하는 데 기여함</li> </ul> |
| <p><b>국제인권센터</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 국제인권기준 국내 기준 정립 활동 및 국제인권 매커니즘 활용</li> <li>- 이주난민 지원 및 문제해결</li> <li>- 기업의 인권존중책임 실현 위한 활동</li> </ul> | <p>1. 국제인권 역량강화를 위한 상근자 채용</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 유엔난민기구 및 동아시아 난민 지원단체에서 일한 경험이 있는 미국변호사 자격증 소지자 채용</li> <li>- 공감 국제인권센터 상근자로서 센터의 업무(국제연대) 강화</li> </ul> <p>2. <a href="#">외국인 보호소 고문사건 국가배상청구소송</a></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2021년 9월 공개된 화성외국인보호소 '새우깡기' 고문사건에 대한 국가배상 소송 청구 1심 진행</li> </ul>                                                                                                                                                    |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 국가인권위원회의 인권침해 결정, 헌법재판소의 2023년 출입국 관리법 63조 1항(무기한 구금)위헌 결정 이후 후속활동 차원</li> </ul>                                                                                                                                                  |
| 3. | <p>대구 대현동 이슬람사원에 대한 공사방해 및 혐오표현에 대한 인권기구 진정제기</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 이슬람사원 건립 반대세력의 무슬림 사원 앞 돼지머리 전시 및 돼지바베큐 파티에 대한 북구청의 방관에 대해 유엔 종교의 자유 특별보고관에 긴급구제 진정 제기</li> <li>- 2023. 8. 유엔 종교의 자유, 소수자, 표현의 자유 특별보고관의 대한민국 정부 질의서 발송 및 정부 답변 이끌어냄</li> </ul> |
| 4. | <p><a href="#">출입국관리법 제63조 헌법불합치결정</a></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 외국인보호소 내 기한 한정 없는 구금, 독립심사기관 없는 운영에 대한 위헌 심사 청구 및 공동 대리인단 활동</li> <li>- 2023. 3. 헌법재판소의 위헌 결정</li> </ul>                                                                               |
| 5. | <p><a href="#">C국 출신 무국적 고려인 난민불인정취소소송 1심 및 항소심 승소</a></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 난민인정률 2.03%(2022년 기준, 가족결합 등 포함), 난민소송 승소율 0.2%(2020년 기준)으로 나타나는 난민으로 인정받기 어려운 제도적 환경에서 1심과 항소심 모두가 원고의 손을 들어준 의미 있는 사건</li> </ul>                                     |
| 6. | <p><a href="#">외국법자문사협회와 성소수자난민 지원을 위한 국가정보 리서치 보고서를 공동발간</a></p>                                                                                                                                                                                                          |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 총 7개 외국법자문사 서울사무소의 프로보노 활동 중개</li> <li>- 성소수자 박해가 심각한 10개 국가의 법률, 제도, 현황에 대한 리서치 보고서 발간</li> </ul>                                                                                                                                             |
| 7. | <p><a href="#"><u>성소수자 난민 법무부단계 난민지위 인정</u></a></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 법무부 단계 난민 인정 1년 1만건 신청 사건 중 20여건</li> <li>- 러시아 출신 난민신청자 정치적 사유 및 성소수자성 복합사유로 법무부단계 난민인정 대리</li> </ul>                                                                                     |
| 8. | <p><a href="#"><u>기업인권환경 실사법안 아시아 최초 발의</u></a></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기업이 가지는 실질적 사회적 영향력에 걸맞은 책무성 확보를 위해 기업활동으로 발생하는 인권과 환경에 대한 위험을 사전에 실사하여 그 예방 및 완화를 위한 조치를 취하도록 하고 해당 과정 전반에 걸쳐 이해관계자와의 소통을 의무화하는 것을 내용으로 하는 법안으로, 아시아 최초 발의로 입법의 단초를 마련한 의미가 있음</li> </ul> |
| 9. | <p><a href="#"><u>제5차 유엔 자유권규약 위원회 대한민국 심의 시민사회 사무국</u></a></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 8년만의 유엔 자유권규약 대한민국 심의 시민사회 보고서 제출 및 현지대응 활동</li> <li>- 표현의 자유, 집회의 자유, 사법독립, 이주민 구금, 기업과 인권 등 핵심 자유권 침해 현황에 대한 고발 및 주요 권고 유도</li> </ul>                                        |

**공익변호사 자립지원사업**

1. 공익변호사 양성을 위한 자립지원사업을 진행하여

2023. 7. 현재 3명의 공익변호사들이 브라이언 임팩트의 지원을 받아 활동함

- 이진혜 변호사(이주민센터 친구)
  - 이주민 법률상담 및 소송구조
  - 이주인권교육 및 역량강화교육
  - 보편적 출생등록제 등 제도개선 활동
- 임한결 변호사(경기장애우권익문제연구소)
  - 장애인 학대, 이동권 침해 등 피해자 소송 대리
  - 교도소의 의료조치 미흡으로 상해를 입은 장애인을 대리하여 국가배상소송 진행
  - 경계선 지능 지적장애인 등록 소송
- 이도경 변호사(한국성폭력상담소)
  - 성폭력 피해자에 대한 법률 조력 제공
  - 한국성폭력상담소 활동가 성폭력 관련 법률 교육
  - 차별금지법제정연대 법률위원회 활동
  - 외부 자문, 강의 및 연구 활동

## 네트워크단체지원

### (혼인평등연대)

- 공감과 성소수자 인권단체들로 구성된 네트워크단체로 동성혼 법제화를 위한 입법, 소송, 캠페인 활동 지원

#### 1. 네트워크 역량강화 상근자 채용(인건비 지원)

- 사무국의 역량을 강화하고 조직 전반을 개편하여 캠페인 조직 발족, 법안발의, 입법촉구 서명 캠페인, 성소수자 커뮤니티 대상 워크숍, 시민사회 간담회 등 안정적이고 체계적인 활동을 전개함

#### 2. ['모두의 결혼, 사랑이 이길 때까지' 캠페인 조직 발족](#)

- 총 44개의 성소수자 인권단체의 연대체인 '성소수자 차별반대 무지개행동'과 '혼인평등연대'의 연합조직으로서, 동성혼 법제화를 목표로, 소송, 입법, 캠페인 등 다양한 활동을 하기 위한 캠페인 조직 발족

- 혼인평등 캠페인 영상 제작 배포

#### 3. ["한국에도 동성결혼을!" 입법촉구 서명 캠페인](#)

- 서울, 대구, 경남, 춘천 퀴어문화축제에서 혼인평등 운동을 홍보하고, 성소수자 당사자들에게 혼인평등 운동 참여를 독려함
- 3.8 여성의 날 등 시민사회 집회에 참가하여 혼인평등 운동을 홍보하고, 민법 개정안 통과를 위한 입법촉구 서명 캠페인을 함
- 1만명의 서명을 받아, 국회 법제사법위원회 의원들에게 전달함

#### 4. [서울고등법원 동성 커플 피부양자 자격 인정 판결](#)

- 서울고등법원에서 승소. 동성커플도 이성 사실혼 배우자와 동등하게 건강보험 피부양자

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>자격을 인정해야 한다는 판결을 받음. 한국에서 동성커플의 법적 지위를 인정한 최초의 판결임</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 언론 보도 이후에 실시된 여론조사(갤럽)에서 동성혼 찬성의견이 2년 전에 비해 2% 상승한 40%로 나타남. 법원의 판결이 여론 변화에도 긍정적 효과를 미친 것으로 평가됨</li> </ul> <p>5. <a href="#">동성혼 법제화 민법 개정안 최초 발의</a></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 민법 개정안을 발의하여 국회에서 입법 토론회를 개최함</li> <li>- 동성혼 법제화 법안 발의는 한국 헌정사상 최초임</li> <li>- 이미 전 세계 34개국이 동성혼이 제도화되었지만 한국은 여전히 동성 커플들이 법의 보호 밖에 있음. 상속 등 민법상의 배우자 권리 뿐만 아니라 사회보장제도, 장례절차, 의료절차에서의 보호자로서의 권리가 전무함. 민법을 개정하여 배우자의 성별에 관계없이 혼인을 할 수 있도록 함</li> </ul> <p>※ <a href="#">혼인평등연대 활동보고서 첨부 파일 참조</a></p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### 4. 공감 활동 사진



노동 인권)노조법 2,3조 개정 활동



재난 인권) 민주사회를 위한 변호사모임(민변) 10-29 이태원 참사 TF 활동



국제 인권)기업인권환경 실사법안 아시아 최초 발의



성소수자 인권-혼인평등연대) 가족구성권 3법 법안 발의 기자회견

## 5. 공감 활동 영상 콘텐츠 제작

### 1) '노조법 2·3 조 개정 농성장' 방문

- 2023 년 국회앞에 설치된 '노조법 2·3 조 개정 농성장' 방문. 농성장을 지키고 있는 공감 노동팀 윤지영, 강은희 변호사에게 노조법 2·3 조와 농성장 설치 배경 등에 대한 인터뷰 진행.



노조법 2·3조 개정 농성장 방문 영상 썸네일

### 2) 법원, "아파트 입주자대표회장도 배상하라"

- 아파트 안내원 2분을 대리하여 휴게시간 임금과 회사와 입주자대표회장에 대한 손해배상을 청구한 사건의 1심에서 휴게시간 임금 청구와 위자료 청구가 모두 인정됨. 사건을 대리한 공감 윤지영, 강은희 변호사가 사건 설명부터 판결까지 이야기함.



법원, "아파트 입주자대표회장도 배상하라" 영상 썸네일

3) [구 건설노동자법 제 14 조 제 2 항 위헌 결정](#)

- 2023 년 3 월 23 일, 이주노동자의 유족에게는 퇴직공제금을 제한하는 구 건설근로자고용개선법 규정이 재판관 만장일치로 위헌 결정을 받음. 2019 년 소 제기부터 공감이 단독으로 진행한 이 사건을 대리한 공감 윤지영, 박영아 변호사가 이야기함.



노조법 2·3조 개정 농성장 방문 영상 썸네일

4) [가족구성권3법 법안 발의 기자회견](#)

- 혼인평등법을 포함한 가족구성권3법 발의 기자회견장 방문. 오랫동안 이 운동을 위해 활동해 온 공감의 장서연 변호사에게 가족구성권3법의 취지 등에 대해 인터뷰 진행.



5) [출입국관리법 제 63 조 제 1 항 위헌제청 사건](#)

- 2023 년 3 월 23 일, 공감이 공동대리한 위헌제청 사건에서 헌법재판소는 '이주민을 외부적 통제 없이 무기한 구금할 수 있도록 한 출입국관리법 규정이 헌법에 위반된다'는 결정을 함. 이 문제에 대해 오래전부터 문제제기한 공감 황필규, 박영아 변호사가 그동안 이주민 구금에서의 문제와 이번 결정의 의미에 대해 이야기함.



출입국관리법 제 63 조 제 1 항 위헌제청 사건 영상 썸네일

6) [2023 로아시아 컨퍼런스 출장기](#)

- 2023 년 9 월 2-4 일 일본 후쿠오카에서 로아시아 제 4 차 인권컨퍼런스가 진행됨. 공감 황필규, 김지림 변호사가 각각 이주난민인권, 국제인권 및 기업과 인권 영역에서의 변호사의 역할에 대한 세션에서 발제자로서 참가.



2023 로아시아 컨퍼런스 출장기 영상 썸네일